

EIPCCP

CONSULTER LES PEUPLES AUTOCHTONES
SUR LA POLITIQUES RELATIVE AUX
CHANGEMENTS CLIMATIQUES

NUMÉRO DE
SEPTEMBRE

Bulletin d'information

CHANGEMENTS / INNOVATIONS / TECHNOLOGIES PROPRES / ADAPTATION ET RÉSILIENCE CLIMATIQUE



Le Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques

État actuel de la consultation des peuples autochtones par le gouvernement fédéral (dans le contexte du CPC)

L'Association des femmes autochtones du Canada (AFAC) travaille en collaboration avec Environnement et Changement climatique Canada afin de consulter les peuples autochtones sur la politique relative aux changements climatiques (CPAPCC).

consultation des peuples autochtones par le gouvernement fédéral (dans le contexte du CPC)

Page 4

Faits saillants de la première enquête nationale annuelle sur les changements climatiques

La première enquête nationale annuelle sur le changement climatique a été réalisée pour mesurer les répercussions des changements climatiques sur les FFPBTDIG + autochtones au Canada.

Première enquête nationale sur les changements climatiques

Page 6



La Première Nation de Kainai a travaillé avec des scientifiques et des spécialistes de 2014 à 2018 afin d'élaborer un projet visant à enrichir les connaissances et les compétences en matière de changements climatiques.

Étude de cas : Bâtir la résilience et l'adaptation au climat dans la Première Nation de Kainai Nation

Page 8



Le Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques

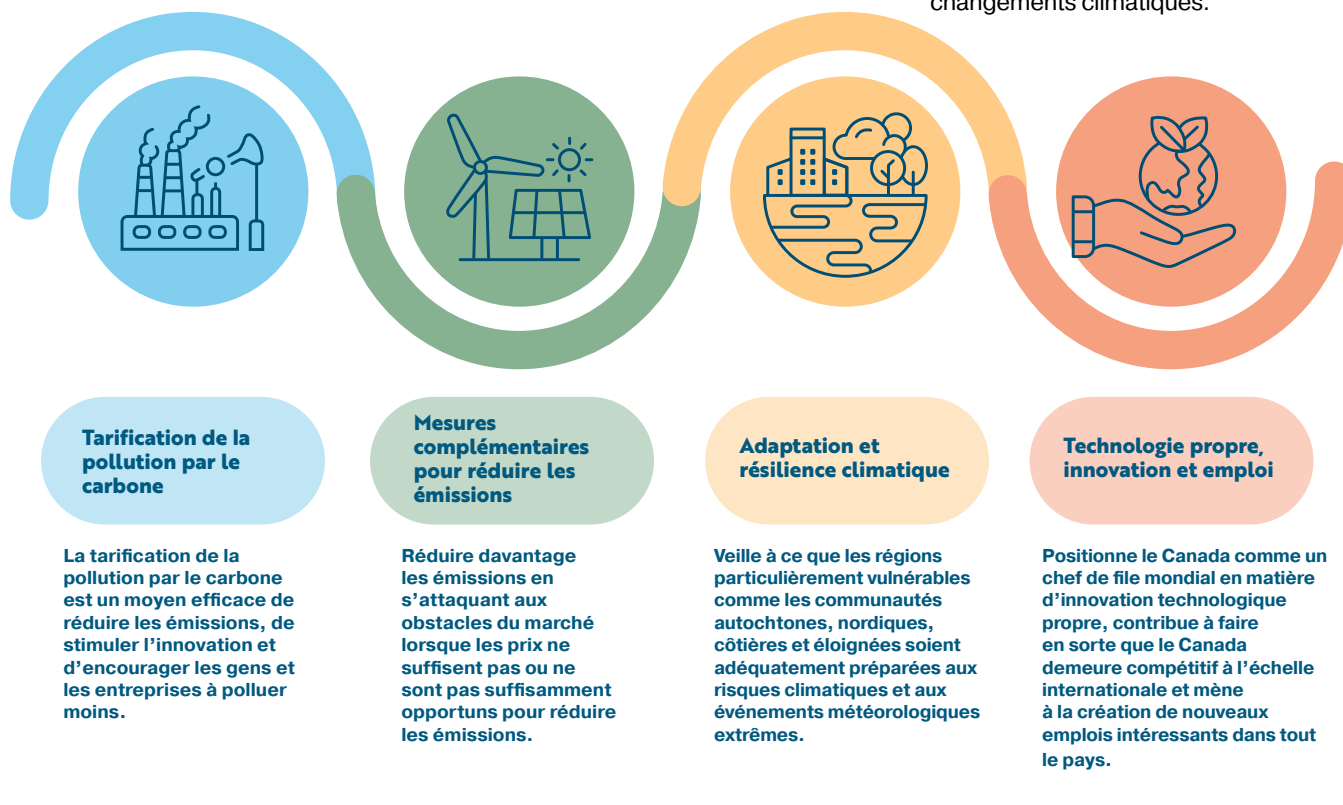
L'Association des femmes autochtones du Canada (AFAC) travaille en collaboration avec Environnement et Changement climatique Canada pour consulter les peuples autochtones à la politique relative aux changements climatiques (CPAPCC).

L'objectif de cette collaboration est de mobiliser les **femmes, filles, personnes bispirituelles, transgenres et de diverses identités de genre (FFPBDIG)** sur le Cadre pancanadien (CPC) sur la croissance propre. Le CPC vise à positionner le Canada de façon à ce qu'il atteigne son objectif actuel de réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES) dans l'ensemble de l'économie de 40 à 45 %, ce qui le placerait en deçà des niveaux de 2005 d'ici 2030.

décideurs qui s'occupent d'améliorer l'efficacité la gouvernance mondiale est de permettre une participation constructive à celle-ci. Une participation accrue de facteurs non gouvernementaux peut permettre un développement plus efficace et plus efficient, accroître l'équité, la légitimité, la transparence et la responsabilité, ainsi qu'améliorer la diversité et la résilience.

Les **femmes, les filles, les personnes bispirituelles, transgenres et de diverses identités de genre (FFPBDIG+)** ainsi que leurs modes de vie, traditions, coutumes, relations saines avec les terres et leur protection de la prochaine génération, les placent au cœur des efforts déployés pour lutter contre les répercussions des changements climatiques.

Pour qu'une action nationale soit efficace, une participation locale significative s'impose. L'une des tâches les plus importantes pour les





Les FFPBTDIG autochtones ont des systèmes de connaissances et de langues divers, mais un sens commun de l'histoire et de l'expérience les lie. Les cérémonies, histoires, chansons, traditions orales, le droit naturel et coutumier, la gouvernance, le savoir hérité et la sagesse constituent le fondement de la collaboration et du partenariat avec le gouvernement du Canada.

La mobilisation locale améliore la prise de décision. Dans le contexte des changements climatiques, les recherches ont conclu que les programmes et les politiques d'adaptation conçus pour réduire la vulnérabilité et améliorer la capacité d'adaptation sont plus efficaces lorsqu'ils sont élaborés en collaboration avec des représentants locaux. Il en est ainsi parce que la communauté est susceptible de leur faire confiance et de trouver les interventions compatibles avec les valeurs et les aspirations locales. La mobilisation des populations locales améliore également la probabilité que la prise de décision et la mise en œuvre des politiques donnent de bons résultats, en permettant de cerner les principaux intervenants et les institutions, ainsi qu'en facilitant le transfert des connaissances.

Ce qui semble manquer dans le CPC, c'est l'accent particulier mis sur les voix des FFPBTDIG autochtones. La collaboration continue entre l'AFAC et ECCC vise à combler cette lacune. En 2020, le gouvernement du Yukon a mis sur pied un [Comité jeunesse sur les changements climatiques du Yukon](#) afin de sensibiliser les jeunes aux questions liées aux changements climatiques et de guider le gouvernement du Yukon dans les

mesures qu'il prend pour lutter contre les changements climatiques. Il est nécessaire de mener le même genre de consultation auprès des FFPBTDIG+ autochtones, qui sont plus vulnérables aux répercussions des changements climatiques, afin qu'elles soient entendues, reconnues et présentes aux tables de prise de décision. Les rôles traditionnels des FFPBTDIG+ autochtones en tant qu'utilisateurs, gestionnaires, protecteurs et gardiens des ressources naturelles primaires, renforcent le fait qu'elles possèdent une connaissance et une compréhension intimes, qui permettront de créer un changement efficace et durable au profit de leurs communautés, et de la Terre Mère.

Des programmes et initiatives comme :

- 1 [Programme sur le changement climatique et la santé](#)
- 2 [Programme : Se préparer aux changements climatiques dans le Nord](#)
- 3 [Programme d'adaptation aux changements climatiques des Premières Nations](#)
- 4 [Programme ARDEC Nord](#)

sont en cours pour réduire les répercussions néfastes des changements climatiques sur la santé et le bien-être humains. En outre, ces initiatives favorisent une transition vers les technologies propres dans les communautés autochtones du Nord et éloignées. De nouveaux projets ont été financés pour étudier et cerner les lacunes dans les connaissances sur les maladies liées au climat, à l'alimentation, à l'eau et

aux zoonoses. En plus de reconnaître les répercussions des changements climatiques sur l'accès aux aliments traditionnels, le Yukon a mis en œuvre deux projets pour comprendre comment les communautés s'adaptent aux changements dans l'alimentation traditionnelle. Le cadre est fortement axé sur la croissance économique propre, mais il s'efforce de limiter les répercussions négatives sur l'environnement mondial en fournissant de l'espace et du financement pour des initiatives de réduction des émissions de carbone, comme celles mentionnées ci-dessus. Cela a pour effet d'améliorer l'adaptation aux changements climatiques et de renforcer la résilience aux répercussions des changements climatiques dans l'ensemble du pays. Grâce à la mobilisation et à la participation des voix autochtones, il garantit l'intégration des perspectives locales sur une vie durable en harmonie avec le monde naturel pour aider à guérir la planète.

Le cadre est fortement axé sur une croissance économique propre, mais il s'efforce de limiter les répercussions négatives sur les environnements mondiaux.



◀ TARIFICATION DE LA POLLUTION PAR LE CARBONE

Moyen efficace de réduire les émissions, de stimuler l'innovation et d'encourager les gens et les entreprises à polluer moins.



État actuel de la consultation du gouvernement fédéral auprès des peuples autochtones, dans le contexte du CPC

Le processus de consultation vise à inclure les points de vue du plus grand nombre possible de voix, de dirigeants et de membres de la communauté autochtone possible.

Ainsi, il s'assure que la loi est compatible avec les droits et des pouvoirs législatifs décrits dans les traités et les accords, qui sont généralement fondés sur des distinctions, reconnaissant les Premières nations, les Inuits et les Métis ont chacun des communautés distinctes ayant leur propre histoire, et les respecte. Ce processus de mobilisation est guidé par la Loi sur la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones, les appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation, les appels à la justice de l'Enquête nationale sur les femmes et les filles autochtones disparues et assassinées, et les principes relatifs à la justice, et les principes régissant la **relation du Gouvernement du Canada avec les peuples autochtones.**

De grands progrès ont été accomplis grâce une mobilisation fondée sur la collaboration sur des distinctions auprès des peuples autochtones, des engagements ont été pris avec des dirigeants des conseils et assemblées autochtones. Il n'a pas été facile de déterminer si les FFPBTDIG autochtones ont été consultées. Il est essentiel que ces voix vulnérables soient entendues et qu'elles soient considérées comme des « partenaires complets et efficaces », conformément à l'engagement du gouvernement du Canada à l'égard d'une mobilisation continue et utile, fondée sur la reconnaissance des droits, du respect, de la coopération et des partenariats, conformément à la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones, y compris le consentement préalable, donné librement et en connaissance de cause.

► **DANSE EN ROND**
Des membres d'une communauté des Premières Nations participent à une danse en rond.
© Pat Kane





Le **tableau ci-dessous** contient des renseignements tirés du quatrième rapport de synthèse annuel sur l'état d'avancement de la mise en œuvre du *Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques*. Il fournit des détails sur les résultats de la consultation du gouvernement fédéral auprès des peuples autochtones, qui ont mené au quatrième rapport de synthèse annuel et aux domaines d'action du gouvernement fédéral à l'avenir.

Il est essentiel que les voix vulnérables des FFPBTDIG+ autochtones soient entendues.



Travailler avec les Premières Nations	Travailler avec les Premières Nations	Travailler avec les Premières Nations
<p>Les domaines prioritaires sont les suivants :</p>	<p>L'appui du gouvernement fédéral continuera d'aider à faire progresser les activités et les initiatives menées par les Inuits dans les domaines suivants :</p>	<p>Les domaines prioritaires sont les suivants :</p>
<ol style="list-style-type: none"> 1 Assurer la participation pleine et effective des Premières Nations aux programmes fédéraux de croissance propre et lutte contre les changements climatiques. 2 Accroître le leadership des Premières Nations dans les nouvelles possibilités d'action climatique. 3 Favoriser une participation significative des Premières Nations au système de tarification de la pollution par le carbone. 4 Élaborer des indicateurs et des critères propres aux Premières Nations afin de rendre compte de la mise en œuvre des programmes de financement fédéraux et des résultats liés au climat pour les Premières Nations. 5 Créer des espaces de dialogue intergénérationnel sur les changements climatiques. 	<ol style="list-style-type: none"> 1 Faire progresser l'utilisation des capacités et des connaissances inuites dans la prise de décisions liées au climat. 2 Améliorer les résultats des Inuits en matière de santé et d'environnement grâce à des politiques et des initiatives intégrées en matière de mieux-être, d'éducation et de climat. 3 Réduire la vulnérabilité climatique des Inuits et des systèmes alimentaires du marché. 4 Comblent le déficit d'infrastructure par de nouvelles constructions résilientes au climat, des rénovations des bâtiments existants et l'adaptation des Inuits à l'évolution des infrastructures naturelles. 5 Appuyer les solutions énergétiques régionales et communautaires, ce qui mène à l'indépendance énergétique des Inuits. 	<ol style="list-style-type: none"> 1 Renforcement des capacités. 2 Recueillir les connaissances traditionnelles des Métis. 3 Effectuer des recherches et recueillir des données pour guider les connaissances des Métis. 4 Élaboration et mise en œuvre de politiques propres à chaque nation. 5 Possibilités d'éducation et de formation en matière de changements climatiques. 6 Intendance environnementale et solutions fondées sur la nature. 7 Gestion des urgences et atténuation des risques de catastrophe. 8 Changements climatiques et santé. 9 Énergies renouvelables et rénovations écoénergétiques.



Faits saillants de la première enquête nationale annuelle sur les changements climatiques :

La première enquête nationale annuelle sur le changement climatique a été réalisée pour mesurer les répercussions des changements climatiques sur les FFPBTDIG + autochtones au Canada

Du 28 juin au 20 juillet 2021, 724 personnes FFPBTDIG + autochtones âgés de plus de 18 ans ont participé à l'enquête

Points saillants

- 1 Les **FFPBTDIG+ autochtones**, sont beaucoup plus vulnérables aux répercussions des changements climatiques en raison du lien spirituel avec la terre, des responsabilités en tant que gestionnaires de ménage et gardiens de la culture, et connaissent plus de pauvreté et de problèmes financiers que les personnes non Autochtones et les hommes.
- 2 **La plupart des personnes interrogées** sont très inquiètes des divers répercussions des changements climatiques, en particulier des sécheresses et des incendies de forêt, et de la diminution de l'accès à l'eau potable
- 3 **La plupart des personnes interrogées** ont dit que leurs communauté ne participent à aucune activité liée au climat. Le plus grand besoin de soutien est, de loin, de plus d'éducation et de sensibilisation sur la façon dont les changements climatiques touchent leurs communautés.
- 4 **Les outils les plus communs** pour lutter contre les changements climatiques, vus dans de multiples réponses, sont l'éducation et la sensibilisation. Cela doit se faire sur différents réseaux sociaux pour différents groupes d'âge.

Les répondants ont cerné plusieurs obstacles à la participation à des activités liées au climat. Plusieurs répondants ont parlé des répercussions négatives des industries forestières et des dommages causés par les bassins de résidus dans les champs pétroliers. D'autres ont parlé des répercussions limitées des initiatives gouvernementales, y compris les programmes de recyclage offerts seulement dans certains quartiers, ou dans des conseils dominés par les hommes qui rejettent les approches communautaires collaboratives aux plans de lutte contre les changements climatiques. À ce sujet, de nombreux répondants ont parlé de l'attente selon laquelle les **femmes devaient jouer un rôle de leader en matière de changements climatiques et d'environnement**, mais elles n'ont pas les ressources nécessaires pour changer réellement les choses (p. ex., être « entendues » et disposer d'une plateforme adéquate pour soulever des préoccupations tant au sein des communautés autochtones qu'au-delà).

Un grand nombre de personnes ont parlé d'une attente à l'égard d'un leadership des femmes en matière de changements climatiques et de leadership environnemental, mais ajouté qu'elles n'avaient pas de ressources pour changer réellement les choses.



Les FFPBTDIG+ autochtones, doivent lutter non seulement contre les sources externes de résistance (p. ex., industries extractives, sociétés, gouvernements), mais aussi contre les **conseils de bande et les dirigeants dominés par les hommes**. Le cercle vicieux, de se voir confier le mandat d'ouvrir la voie sans accorder les « pouvoirs et ressources » nécessaires pour diriger, constitue un obstacle majeur.

Malgré cet obstacle, une poignée de réponses ont mis en évidence des FFPBTDIG+ autochtones occupant des postes de direction, où les résultats peuvent différer de ceux mentionnés ci-dessus. Par exemple, un répondant a parlé de la façon dont (traduction) « les femmes s'organisent généralement elles-mêmes. Nous avons aussi une gouvernance matrilineaire, traditionnelle, qui examine toujours les

préoccupations actuelles concernant notre communauté et les autres nations de la confédération ».

Nous avons demandé aux peuples autochtones du FFPBTDIG+ autochtones sondées le soutien dont elles estimaient avoir besoin pour travailler sur les activités liées aux changements climatiques. Elles ont parlé d'un éventail de soutiens, mais le plus grand besoin de soutien est, de loin, de **plus d'éducation et de sensibilisation sur la façon dont les changements climatiques touchent leurs communautés**.

La plupart de ces réponses étaient de nature générale; cependant, d'autres ont mis l'accent sur la façon de vivre et de travailler avec les répercussions des changements climatiques, y compris l'éducation sur la façon d'être autonome et vivre de la terre. Un répondant a suggéré d'élaborer des programmes d'Aînés à jeunes afin d'échanger des connaissances sur l'approvisionnement alimentaire et la chasse.

« Les femmes s'organisent généralement elles-mêmes. Nous avons également une gouvernance matrilineaire, traditionnelle, qui examine toujours les préoccupations actuelles. »

► **LES PERSONNES INTERROGÉES ONT PARLÉ**

de l'attente à l'égard d'un leadership des femmes en matière de changements climatiques et de leadership environnemental





Étude de cas : Bâtir la résilience et l'adaptation au climat dans la Première Nation de Kainai :

La réserve de Kainai, la plus grande réserve du Canada, compte une population de plus de 12 000 membres inscrits, dont la plupart vivent sous le seuil de pauvreté.

La Première Nation de Kainai a travaillé avec des scientifiques et des spécialistes de 2014 à 2018 afin d'élaborer un projet visant à enrichir les connaissances et les compétences en matière de changements climatiques de sa tribu. Les femmes membres de la tribu ont joué un rôle dans le processus et dans la prise de décision, et l'une des femmes a dirigé le projet.

La première phase du projet était axée sur le renforcement des capacités et avait les objectifs suivants :

- 1 Renforcer la capacité de faire face aux risques et de planifier un avenir incertain grâce à une évaluation de la vulnérabilité et à un plan d'adaptation.
- 2 Accroître les connaissances générales sur les changements climatiques grâce à l'éducation.
- 3 Créer un poste interne de coordonnateur tribal des changements climatiques.
- 4 Créer des possibilités de mobilisation liées au climat pour que les jeunes et les aînés puissent partager les connaissances, par exemple par l'intermédiaire d'initiatives sur l'utilisation traditionnelle des plantes et l'art des changements climatiques. Il s'agirait d'une collaboration d'une année pour des jeunes sélectionnés afin de travailler avec un artiste Pieds-Noirs pour créer des représentations visuelles de leur apprentissage sur les changements climatiques.
- 5 Permettre à la tribu de présenter son voyage à d'autres. Par exemple, le présent avec d'autres membres de la Confédération des Pieds-Noirs, de la tribu Nama en Afrique du Sud, et aux conférences locales et mondiales.

Plus de 100 membres de la Première Nation de Kainai ont participé à cette initiative. Afin de faciliter l'initiative, un poste de coordonnateur des changements climatiques dans la tribu a été créé. Une base de données sur les plantes traditionnelles a été mise au point pour aider la communauté à recueillir et à stocker des connaissances écologiques traditionnelles inestimables, afin de la base de données aide à orienter les décisions futures en matière d'utilisation des terres. En rassemblant les valeurs et les connaissances autochtones, combinées à la science des changements climatiques, on a établi la confiance, car les partenaires ont travaillé ensemble à l'élaboration de plans d'action et d'activités de mobilisation pertinentes pour la communauté. Des outils d'éducation sur le climat propres aux tribus ont été mis au point et serviront à renforcer la capacité de connaissances de la tribu, en plus de permettre d'autres travaux d'évaluation des risques climatiques et de planification de l'adaptation. Ce projet a mené à des changements utiles et a inspiré la communauté à participer à la deuxième phase du projet, au cours de laquelle l'évaluation des risques climatiques et la planification de l'adaptation ont été mises en œuvre.



► **LA PREMIÈRE NATION DE KAINAI** élabore un projet visant à enrichir les connaissances et les compétences en matière de changements climatiques.



Mise à jour sur la deuxième enquête nationale annuelle

La planification de la deuxième enquête nationale annuelle est en cours.

► **TROUSSES D'OUTILS DE CONVERSATION** offrent aux FFPBDIG+ autochtones et à leurs collectivités des documents d'orientation décrivant les répercussions des changements climatiques et bien d'autres

Faisant fond sur l'enquête précédente, celle-ci permettra de suivre les tendances nationales, les changements, et l'amélioration de la sensibilisation aux changements climatiques et à la conservation, ainsi que les meilleures pratiques régionales. L'enquête nationale annuelle sert également à mesurer la sensibilisation des FFPBDIG+ autochtones aux répercussions des changements climatiques et à l'adaptation (modification et adaptation des comportements et des systèmes) attribuable aux répercussions, ainsi qu'aux efforts d'atténuation. Ces efforts aident à éviter et réduisent la production annuelle de plus de gaz à effet de serre. Des questions ouvertes seront incorporées afin que les participants à l'enquête puissent fournir des renseignements précieux sur les efforts régionaux et les préoccupations potentielles dans les régions rurales ou éloignées et urbaines. Les travaux se poursuivent sur les trousse d'outils de conservation et de lutte contre les changements climatiques.

Des trousse d'outils ont été élaborées et sont disponibles en ligne. Les deux trousse d'outils sont des documents vivants et seront élargies en fonction des commentaires fournis par les associations provinciales et territoriales membres (APTM) et des membres de la communauté, ainsi que de la rétroaction des enquêtes et de la recherche continue. Ces trousse d'outils fournissent aux FFPBDIG+ autochtones et à leurs communautés des documents d'orientation décrivant les répercussions des changements climatiques, les mesures d'adaptation, les mesures d'atténuation, les efforts de conservation et les pratiques exemplaires aux fins d'utilisation locale et régionale.

Des questions ouvertes seront incorporées afin que les participants à l'enquête puissent fournir des renseignements précieux sur les efforts régionaux et les préoccupations potentielles dans les régions rurales ou éloignées et urbaines.

